



499.20.05.2015

# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 293/ 2014/ 2015

### RAPORT

#### asupra **Legii privind parteneriatul public-privat**

În conformitate cu prevederile art. 145 alin. (1) și (2) din Regulamentul Senatului, cu observarea dispozițiilor art. 147 alin. (2) din Constituția României, republicată, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L499/2013**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Legii privind parteneriatul public-privat**, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 390/2014.

Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 390/2014, a admis, în parte, obiecția de neconstituționalitate formulată de deputați aparținând Grupului parlamentar al Partidului Național Liberal și al Partidului Democrat Liberal și a constatat că dispozițiile art. 38 alin. (1) din Legea privind parteneriatul public-privat sunt neconstituționale. Astfel, apreciază Curtea, art. 38 alin. (1) este echivoc dintr-o dublă perspectivă, și anume prin faptul că nu determină clauzele contractuale și nu fixează marje și limite valorice ce pot forma obiectul modificărilor unilaterale, respectiv prin faptul că nu stabilește în mod clar obligațiile partenerului public în privința modului de includere a unei clauze de modificare unilaterală în documentația de atribuire.

Alin. (1) al art. 38 din lege este contrar art. 1 alin. (5) din Constituție în componenta sa privitoare la calitatea legii, destinatarii normei neavând posibilitatea obiectivă de a-și adapta conduita ipotezei normei juridice analizate. În aceste condiții, Curtea a reținut că acest alineat afectează obligația pozitivă a autorităților publice de informare corectă a partenerului privat, obligație prevăzută de art. 31 alin. (2) din Constituție.

Comisia juridică, pe parcursul a mai multe ședințe, a analizat legea trimisă la promulgare și decizia amintită mai sus, în prezența domnului Alexandru Năstase, Secretar de Stat la Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor, și a hotărât să adopte un **raport de admitere** asupra legii adoptate de Parlament în data de 11 iunie 2014, cu un **amendament** cuprins în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Prin conținutul său normativ, legea face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **raportul de admitere, cu un amendament**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 88 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, este primă Cameră sesizată.

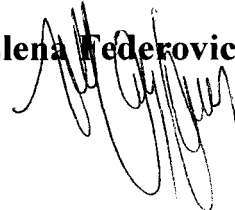
**Președinte,**

**Senator Cătălin Boboc**



**Secretar,**

**Senator Doina Elena Federovici**

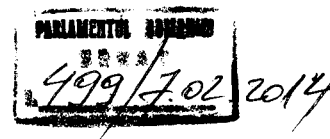


Întocmit, consilier Camelia Ene

**Amendamente**  
**La Legea privind parteneriatul public-privat**  
(L499/2013)

Text propunere legislativă	Amendament adoptat de comisie	Motivații/ precizări
<p><b>Art. 38.</b> – (1) Din motive excepționale legate de interesul național sau local, după caz, partenerul public poate, cu notificarea prealabilă a partenerului privat și a societății de proiect:</p> <p>a) modifica unilateral anumite prevederi ale contractului de parteneriat public-privat, dacă această posibilitate a fost inclusă în documentația de atribuire într-o modalitate clară, precisă și neechivocă, și fără a se altera natura generică a contractului inițial sau în orice altă situație de modificare unilaterală a contractului prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, care se aplică în mod corespunzător.</p> <p>b) denunța unilateral contractul de parteneriat public-privat, în condițiile legii.</p>	<p><b>Art. 38.</b> – (1) Din motive excepționale legate de interesul public partenerul public poate modifica unilateral sau, după caz, denunța unilateral contractul de parteneriat public-privat cu respectarea următoarelor condiții:</p> <p>a)această posibilitate, inclusiv categoriile de motive excepționale legate de interesul public, a fost inclusă atât în documentația de atribuire, într-o modalitate clară, precisă și neechivocă, cât și în contractul de parteneriat public-privat</p> <p>b)modificarea contractului nu alterează natura generică a contractului inițial</p> <p>c)cu notificarea prealabilă a partenerului privat și a societății de proiect.</p> <p>(1<sup>1</sup>) În sensul prezentei legi, pot constitui motive excepționale legate de interesul public aspecte care privesc sănătatea publică, protecția mediului, standarde de siguranță și calitate, suportabilitatea tarifului de către utilizatorii</p>	<p>- amendamentul a fost adoptat de comisie, prin consultarea cu reprezentantul Departamentului pentru proiecte de infrastructură, investiții străine, parteneriat public-privat și promovarea exporturilor, domnul Alexandru Năstase.</p>

Text propunere legislativă	Amendament adoptat de comisie	Motivații/ precizări
<p>(2) În cazul în care modificarea ori denunțarea unilaterală a contractului îi aduce un prejudiciu, partenerul privat are dreptul să primească o despăgubire, stabilită potrivit prevederilor normelor de aplicare a legii, modalitatea de determinare fiind prevăzută în contractul de parteneriat public-privat.</p> <p>(3) Contractul de parteneriat public-privat trebuie să conțină un mecanism de ajustare a plăților către partenerul privat și societatea de proiect, în situația în care modificarea unilaterală a contractului de către partenerul public este favorabilă partenerului privat, prin reducerea lucrărilor ce trebuie executate sau în orice altă modalitate.</p> <p>(4) În caz de dezacord cu privire la suma despăgubirii/ajustării, aceasta va fi stabilită de către instanța judecătorească competentă. Dezacordul nu va permite, în nici un caz, neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligațiilor de către partenerul privat sau, după caz, societatea de proiect.</p>	<p>serviciului, necesitatea de a asigura accesul neîngrădit la un anumit serviciu public.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- alin. (2) e nemodificat</li> <li>- alin. (3) e nemodificat</li> <li>- alin. (4) e nemodificat.</li> </ul>	



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

**Comisia economică, industrii și servicii**

Nr.XXI/22/6.02.2014

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**

Nr.XXII/55/6.02.2014

**Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului**

Nr.XXX/383/6.02.2014

### RAPORT COMUN

#### la proiectul de lege privind parteneriatul public -privat

Comisia economică, industrii și servicii, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului au fost sesizate cu adresa **L499/2013** pentru dezbateră în fond și întocmirea raportului la proiectul de lege privind parteneriatul public- privat, ca urmare a cererii de **reexaminare formulată de Presedintele Romaniei**.

Proiectul de lege reglementează încheierea și derularea parteneriatului public-privat, având ca obiectiv îmbunătățirea și clarificarea cadrului legislativ aplicabil proiectelor de investiții publice. Domeniul de aplicare al proiectului de lege permite delimitarea de domeniul de aplicare al *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006*, precum și diferențierea între concesiune și parteneriat public – privat.

La acest proiect de lege, Comisiile au întocmit raport favorabil cu mai multe amendamente, care la data de 5 noiembrie 2013 a fost adoptat de Senat.

Camera Deputaților a adoptat proiectul de lege la data de 17.12.2013, iar Presedintele Romaniei a solicitat reexaminarea legii trimise la promulgare la data de 13 ianuarie 2014.

În motivarea cererii de reexaminare se arată ca:

- **art.38** din legea trimisă la promulgare prevede denunțarea unilaterală a contractului de parteneriat public - privat, de către partenerul public, având în vedere „ *motive exceptionale legate de interesul național sau local*”, deși legea nu definește aceste motive;
- **art.42** prevede o procedură „*lipsită de transparență în ceea ce privește înlocuirea partenerului privat*”, fără realizarea unei noi proceduri de atribuire, în condițiile în care legea nu prevede criteriile în baza cărora vor fi atribuite proiectele de parteneriat public-privat atunci când are loc o nouă procedură de atribuire care nu se întemeiază pe legislația privind achizițiile publice, ci pe norme de aplicare care au o forță juridică inferioară legii.

La ședințele de comisie au participat reprezentanții Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine.

Analizând Legea trimisă la promulgare, precum și cererea de reexaminare, Comisiile au constatat următoarele:

- denunțarea contractului de către partenerul public se face în condițiile notificării prealabile a partenerului privat și a societății de proiect, în condițiile legii; mai mult, partenerul privat are dreptul să primească o despăgubire a cărei modalitate de determinare este prevăzută în contractul de parteneriat public – privat;
- înlocuirea partenerului privat, fără realizarea unei noi proceduri de atribuire se face numai dacă această posibilitate a fost prevăzută în cadrul documentației de atribuire inițiale și numai dacă a fost inclusă în cadrul contractului de parteneriat public – privat.

**Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a avizat negativ cererea de reexaminare.**

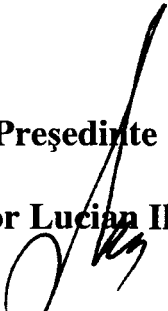
În urma dezbaterilor membrii comisiilor au hotărât, cu majoritate de voturi, să respingă cererea de reexaminare și în consecință să adopte raport de admitere asupra Legii trimise la promulgare, fără amendamente.

Față de cele prezentate supunem plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare raportul de admitere și proiectul de lege.

Prin natura reglementărilor sale proiectul face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptat potrivit dispozițiilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizata.**

**Președinte**  
**Senator Lucian Iliescu**



**Președinte**  
**Senator Cosmin Nicula**



**Președinte**  
**Darius- Bogdan Vâlcov**

